



*Itamil Organizzazione Sindacale Italiana dei Militari - Esercito  
Via Vincenzo Di Marco n.29 – 90143 Palermo  
Codice Fiscale: 98131440780  
Indirizzo di PEC: protocollo@itamil.legalmail.it*

Prot. n. 27/2026  
allegato:1 (uno)

Palermo li, 05.02.2026  
Vice Segretario Generale Aggiunto  
BOLIGNARI Umberto, 0912714871  
PEC: protocollo@itamil.legalmail.it

**OGGETTO:** Riforma del nuovo strumento militare e proposta di ricostruzione delle carriere (ruolo unico).

Alla cortese attenzione di:

Ministro della Difesa  
On. Guido CROSETTO  
[udc@gabmin.difesa.it](mailto:udc@gabmin.difesa.it)

Presidente della Commissione Difesa – Senato della Repubblica  
Sen. Stefania CRAXI  
[commissione3@senato.it](mailto:commissione3@senato.it)

Presidente della Commissione Difesa – Camera dei Deputati  
On. Antonino MINARDO  
[segr.pres.com.difesa.minardo@camera.it](mailto:segr.pres.com.difesa.minardo@camera.it)

Capo di Stato Maggiore della Difesa  
Gen. C.A. Luciano PORTOLANO  
[stamatdifesa@postacert.difesa.it](mailto:stamatdifesa@postacert.difesa.it)

Capo di Stato Maggiore dell'Esercito  
Gen. C.A. Carmine MASIELLO  
[statesercito@postacert.difesa.it](mailto:statesercito@postacert.difesa.it)

~~~~~  
Rif.: f.n. M\_D A3DFB29 REG2025 0054438, del 21-11-2025, di Ministero della Difesa (Gabinetto del Ministro).  
~~~~~

In esito a quanto pervenuto con il foglio a riferimento, questa Organizzazione Sindacale Italiana dei Militari – Esercito (ITAMIL), Nell'attuale fase storica di ammodernamento delle Forze Armate, caratterizzata da un progressivo invecchiamento del personale e da criticità strutturali nelle carriere, desidera fornire dei suggerimenti per una proposta di legge, inserendo il ruolo unico dei Militari. Al riguardo, la proposta di RUOLO UNICO DEI MILITARI ha natura ordinamentale e sistemica, non organizzativa né funzionale. Essa non incide sull'assetto delle funzioni operative, né sulla ripartizione delle competenze professionali, ma introduce una cornice unitaria di gestione delle carriere, finalizzata a superare rigidità strutturali consolidate.

## **II RUOLO UNICO:**

- non costituisce un nuovo ruolo funzionale;
- non determina fusione di categorie professionali;
- non altera le attribuzioni di comando, direzione o specializzazione;

- opera esclusivamente sul piano della progressione e mobilità ordinamentale.
- non incide eccessivamente sui costi della difesa.

### **1. Analisi delle criticità strutturali del modello vigente:**

**Il modello attuale presenta criticità riconducibili a:**

frammentazione dei ruoli e compartimentazione delle carriere;

- progressioni fortemente dipendenti da procedure concorsuali;
- tempi di avanzamento non coerenti con l’evoluzione delle responsabilità;
- scarsa capacità di assorbire il turn over fisiologico;
- accumulo di personale nei gradi intermedi e apicali;
- ridotta permeabilità tra percorsi professionali affini;
- debole attrattività del sistema per i nuovi arruolamenti;
- mobilità del personale;
- lunghi periodi e costi del personale in strutture scolastiche militari;
- precariato per i volontari.

Tali criticità hanno prodotto effetti ordinamentali di stagnazione, senza incidere positivamente sull’efficienza complessiva dello strumento militare.

### **2. Finalità ordinamentali del RUOLO UNICO DEI MILITARI**

**La proposta persegue le seguenti finalità:**

- razionalizzare la gestione delle carriere;
- garantire continuità e prevedibilità dei percorsi professionali;
- favorire il ricambio generazionale;
- superare il precariato strutturale dei volontari;
- migliorare la coerenza tra esperienza maturata e sviluppo di carriera;
- rendere il sistema più adattabile alle esigenze operative attuali.

### **3. Struttura tecnica del RUOLO UNICO DEI MILITARI**

**Il RUOLO UNICO** si configura come contenitore ordinamentale trasversale, all’interno del quale:

- restano invariati i ruoli funzionali;
- permangono i percorsi formativi specifici;
- sono preservate le distinzioni tra funzioni operative, tecniche, direttive e specialistiche;
- non si verifica alcuna commistione impropria di competenze.

Il principio cardine è la separazione netta tra ordinamento delle carriere e svolgimento delle funzioni.

### **4. Sistema di progressione a doppio binario**

**Il RUOLO UNICO** introduce un sistema strutturato di progressione a doppio binario, composto da:

#### **a) Binario ordinario (carriera lenta) Fondato su:**

- anzianità di servizio;
- esperienza professionale maturata;
- progressione naturale e prevedibile.

#### **b) Binario accelerato (carriera veloce) Fondato su:**

- requisiti di merito e idoneità;
- competenze certificate;

- titoli di studio;
- accesso selettivo senza pregiudizio per il binario ordinario.

**I due binari:**

non sono alternativi né antagonisti; non determinano penalizzazioni; garantiscono pari dignità ordinamentale; consentono flessibilità senza arbitrarietà.

**5. Garanzia delle competenze professionali.**

**La proposta garantisce espressamente che:**

- le competenze professionali restano immutate;
- le qualifiche specialistiche conservano piena validità;
- le funzioni di comando, direzione e specializzazione non subiscono alterazioni;
- i requisiti professionali continuano a essere determinanti per l'impiego.

**Il RUOLO UNICO** non riduce, non omologa e non indebolisce le professionalità esistenti.

**6. Impatti ordinamentali attesi**

**L'adozione del RUOLO UNICO DEI MILITARI consente:**

- maggiore fluidità nei percorsi di carriera;
- riduzione dei colli di bottiglia ordinamentali;
- miglior equilibrio della piramide dei gradi;
- incremento del turn over fisiologico;
- maggiore sostenibilità amministrativa del sistema;
- rafforzamento della motivazione del personale.

**7. Compatibilità sistemica**

**La proposta è:**

- compatibile con l'assetto costituzionale;
- coerente con i principi di gerarchia, disciplina e responsabilità;
- adattabile in modo graduale;
- non confligente con l'attuale ordinamento militare;
- attuabile mediante correttivi normativi mirati.

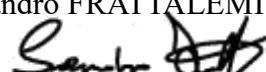
**8. Conclusioni tecniche**

**Il RUOLO UNICO DEI MILITARI** rappresenta una soluzione ordinamentale evolutiva, non distruttiva, idonea a correggere criticità strutturali senza pregiudicare l'identità, la funzionalità e la professionalità delle Forze Armate.

**Si allega scheda tecnica della proposta;**

Palermo lì, 05/02/2026

IL PRESIDENTE NAZIONALE  
Sandro FRATTALEMI





*Itamil Organizzazione Sindacale Italiana dei Militari - Esercito*  
Via Vincenzo Di Marco n.29 – 90143 Palermo  
Codice Fiscale: 98131440780  
Indirizzo di PEC: protocollo@itamil.legalmail.it



## SCHEMA TECNICA – RUOLO UNICO DEI MILITARI

### Schema di articolato normativo (di principio)

#### Articolo 1 – Istituzione del RUOLO UNICO DEI MILITARI

1. È istituito il RUOLO UNICO DEI MILITARI, quale cornice ordinamentale comune finalizzata alla razionalizzazione dei percorsi di carriera del personale delle Forze Armate.
2. Il RUOLO UNICO DEI MILITARI non incide sulle funzioni operative, direttive, tecniche o specialistiche, né determina la fusione delle categorie professionali esistenti.
3. Restano ferme le attribuzioni di comando, le responsabilità funzionali e i percorsi formativi previsti dall'ordinamento vigente.

#### Articolo 2 – Sistema di progressione a doppio binario

1. Nell'ambito del RUOLO UNICO DEI MILITARI è introdotto un sistema di progressione articolato su:
  - a) carriera ordinaria, fondata sull'anzianità di servizio e sull'esperienza maturata;
  - b) carriera accelerata, riservata al personale in possesso di specifici requisiti di merito, idoneità e competenza.
2. I due percorsi non sono tra loro alternativi né pregiudizievoli e garantiscono pari dignità ordinamentale.

#### Articolo 3 – Garanzia delle competenze professionali

1. L'istituzione del RUOLO UNICO DEI MILITARI non modifica né riduce le competenze professionali acquisite.
2. Le qualifiche, le specializzazioni e le abilitazioni conservano piena validità ai fini dell'impiego.
3. Le funzioni di comando e responsabilità restano disciplinate dalla normativa vigente.

**Tabella tecnica comparativa**

Elemento	Sistema attuale	RUOLO UNICO DEI MILITARI
Struttura carriere	Frammentata	Cornice ordinamentale unitaria
Progressione	Prevalentemente concorsuale	Doppio binario
Tempi di avanzamento	Lenti	Più fluidi
Turn over	Limitato	Favorito
Volontari	Incertezza	Prospettive strutturate
Competenze professionali	Distinte	Distinte e garantite
Funzioni operative	Separate	Invariate